



РАСПОРЯЖЕНИЕ

18 августа 2022 г.

№ 653-р

г. Улан-Удэ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития библиотечного дела в Республике Бурятия на период до 2030 года (далее - Концепция).
2. Определить Министерство культуры Республики Бурятия (Дагаева С.Б.) ответственным за реализацию Концепции.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Бурятия руководствоваться положениями Концепции, в том числе при разработке муниципальных программ по сохранению и развитию библиотечного дела в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.
4. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Республики Бурятия от 20.02.2019 № 88-р.
5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Глава Республики Бурятия -
Председатель Правительства
Республики Бурятия**



А. Цыденов

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Республики Бурятия
от 18.08.2022 № 653-р

КОНЦЕПЦИЯ **развития библиотечного дела в Республике Бурятия** **на период до 2030 года**

Библиотеки Республики Бурятия выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции. Цели и задачи развития библиотечного дела должны соответствовать современному состоянию и переменам, происходящим в стране.

Основной целью Концепции развития библиотечного дела в Республике Бурятия на период до 2030 года (далее - Концепция) является создание эффективной системы библиотечного обслуживания, способной обеспечить гражданам максимально быстрый, полный и свободный доступ к информации, реализация конституционных прав граждан на свободный доступ к информации и знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в библиотеках.

Настоящая Концепция учитывает многообразные информационные потребности Республики Бурятия как крупного научного, промышленного и культурного центра Дальнего Востока и является неотъемлемой частью социально-экономической и культурной политики республики. Основная концептуальная идея документа заключается в сохранении и развитии сети библиотек как культурно-просветительских, информационных центров, наиболее полно удовлетворяющих запросы различных категорий населения.

Законодательную и нормативную базу библиотечного дела в Республике Бурятия составляют:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Указы Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», от 29.05.2017 № 240 «Об

объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.2021 № 3604-р);

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р; Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-р;

Закон Республики Бурятия от 24.09.1996 № 366-І «О библиотечном деле», Закон Республики Бурятия от 17.09.1997 № 577-І «Об обязательном экземпляре документов», Закон Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года»;

иные правовые акты, определяющие основные направления развития библиотечного дела республики.

І. Анализ современного состояния библиотечного дела Республики Бурятия

Республика Бурятия располагает разветвленной сетью библиотек различных систем и ведомств, обладающих значительными информационными ресурсами. Сеть общедоступных библиотек, организующих библиотечно-информационное обслуживание населения Республики Бурятия, представляют 434 общедоступные библиотеки, в том числе 2 государственные и 432 муниципальных библиотеки, из которых 35 детских и 9 муниципальных модельных библиотек. 91 % муниципальных библиотек республики входят в состав централизованных библиотечных систем.

Библиотечно-информационным обслуживанием охвачено 40,4 % жителей республики. Дети и молодежь остаются одной из самых читающих категорий пользователей библиотек республики. В 2021 году услугами библиотек республики пользовались 217211 детей и молодежи или 54,6 % от общего количества пользователей.

Совокупный фонд документов библиотек республики на 1 января 2022 г. составляет 5 536 222 ед. хранения.

На территории Республики Бурятия реализуются долгосрочные российские проекты и программы развития библиотечного дела. Созданный на базе Национальной библиотеки Республики Бурятия Региональный центр Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина предоставляет комплекс мероприятий по обеспечению доступа к социально значимой информации, в том числе к информационным

ресурсам сети Интернет, Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина, а также к основному информационному ресурсу Регионального центра - Электронной библиотеке «Бурятика».

С 2013 года началась работа по реализации корпоративного проекта «Сводный каталог библиотечных фондов Республики Бурятия» с обеспечением доступа к нему через портал госуслуг. С этой целью во всех межпоселенческих центральных библиотеках установлена АБИС «ИРБИС - 64». С 2008 года Национальная библиотека Республики Бурятия проводит выездные семинары, курсы повышения квалификации для сотрудников отделов комплектования и обработки муниципальных библиотек республики по методике работы в программе ИРБИС «АРМ Каталогизатор». На основе программы «ИРБИС» ведутся электронные каталоги книг и статей. Общий объем записей в электронных каталогах библиотек составляет более 2 436,8 тыс. записей, совокупный объем Сводного электронного каталога на 1 января 2022 г. составил 635,9 тыс. библиографических записей.

Также активно работают проект корпоративной росписи краеведческих периодических изданий Бурятии и республиканский проект оцифровки «Периодика Бурятии». Растет объем собственных локальных ресурсов, созданных в т. ч. и в результате оцифровки печатных источников. За период 2020 - 2021 годов межпоселенческими (городскими) центральными библиотеками переведено в цифровой формат 94 ед. хранения библиотечного фонда (книжные издания, журналы, сборники). В рамках проекта «Периодика Бурятии» библиотеками оцифровано 19 582 страницы газет. С 2009 года в Республике Бурятия Национальная библиотека занимается формированием электронной библиотеки «Бурятика». На 1 января 2022 г. объем электронной (цифровой) библиотеки составил 138,4 тыс. ед. сетевых локальных документов (2020 г. - 130,9 тыс. ед., 2019 г. - 113,2 тыс. ед.), из них 84,3 тыс. ед. документов находятся в открытом доступе (buriatika.ru).

Все централизованные библиотечные системы имеют собственные веб-сайты. Обслуживание читателей и проведение мероприятий в удаленном режиме прочно вписалось в практику работы библиотек. Предоставляется доступ в удаленном режиме к документам из электронных цифровых библиотек и базам сетевых удаленных лицензионных документов.

Библиотеки Бурятии принимают активное участие в реализации национального проекта «Культура». Осуществлена оцифровка и обработка 80 цифровых копий в рамках федерального проекта «Цифровая культура». По федеральному проекту «Культурная среда» к концу 2022 года будет создано 12 модельных муниципальных библиотек «нового типа».

Завершилась масштабная модернизация Национальной библиотеки Республики Бурятия общей площадью застройки свыше 12 тыс. кв. м. В

рамках реализации проекта стоимостью 1,2 млрд. руб. состоялось строительство пристроя, нового здания и реконструкция исторического здания, а также техническое оснащение библиотеки современным оборудованием.

II. Содержание проблем и необходимость их решения программными методами

Наряду с определенными достижениями существует ряд серьезных проблем, требующих принятия конкретных мер.

Сокращение сети муниципальных библиотек

В целом в республике сохраняется число муниципальных библиотек, тем не менее, в районах на неполной ставке функционирует 36,6 % сельских библиотек от общего числа библиотек, что не позволяет полноценно обеспечить качественное библиотечное обслуживание населения в населенных пунктах.

Согласно проведенному анализу из 432 муниципальных библиотек республики 336 ед. (77,78 %) применяют различные формы внестационарного обслуживания. В республике действует только одна мобильная система информационно-библиотечного обслуживания населенных пунктов в Кабанском районе. Отсутствие полноценного транспортного обеспечения не позволяет в полной мере развивать внестационарное библиотечное обслуживание населения отдаленных населенных пунктов, не имеющих стационарных библиотек.

Специализированное библиотечное обслуживание детского и юношеского населения в республике

В последнее время наметилась тенденция к объединению с системой публичных библиотек. Объединение детских и взрослых библиотек возможно при соблюдении ряда условий, после тщательно проведенного исследования потребностей, интересов и пожеланий жителей данного региона. При этом интересы читателя-ребенка, читателя-подростка, их потребности в библиотеке как месте общения, досуга, игры, информации должны быть приоритетны интересам взрослых.

Улучшение положения дел с библиотечным обслуживанием детей на муниципальном уровне предполагает, прежде всего, создание специализированных библиотек по обслуживанию детского населения, исполняющих координирующие, методические, исследовательские функции, в структуре центральных библиотек муниципальных районов, их модернизацию и дальнейшее развитие.

Темпы информатизации муниципальных библиотек

Несмотря на достижения последних лет по информатизации муниципальных библиотек, ее уровень не отвечает современным требованиям. Обеспеченность компьютерным оборудованием общедоступных библиотек республики составляет 91,7 %. Подключены к сети Интернет 86,9 % (377 ед.) библиотек. Значительная часть компьютерного оборудования морально устарела и требует обновления.

Недостаточным является и качество подключения к сети Интернет. Только 41,7 % (181 ед.) библиотек подключены по волоконно-оптической линии связи, 17 % библиотек подключены через мобильный Интернет (74 ед.). Большинство библиотек не имеют специализированного оборудования для оцифровки фондов, что не дает возможность создавать цифровые коллекции собственной генерации.

Состояние фонда документов библиотек республики

Главной проблемой муниципальных библиотек республики остается несоответствие имеющегося ресурсного обеспечения современному уровню информационных потребностей населения. Несмотря на тенденцию последних лет к увеличению количества новых поступлений в фонды муниципальных библиотек уровень обновляемости библиотечного фонда остается низким. Особенно актуальной является необходимость постоянного обновления фонда детской литературы, который быстро утрачивает свою актуальность и перестает соответствовать санитарно-эпидемиологическим нормам.

Нехватка площадей, критическое состояние хранилищ, отсутствие необходимых условий для поддержания физического состояния документов требуют разработки и внедрения мероприятий по обеспечению сохранности библиотечных фондов.

Материально-техническая база библиотек

Большинство зданий и помещений библиотек не соответствуют современным требованиям к обслуживанию пользователей и хранению фондов. В капитальном ремонте нуждаются 7 муниципальных библиотек, 2 – находятся в аварийном состоянии. Из общего количества библиотек отдельное помещение имеют 76, совместно с Домами культуры - 212, с другими организациями и учреждениями - 146, располагаются в арендованных помещениях - 28. Из 22 межпоселенческих библиотек лишь 4 имеют типовые здания. Автотранспортом обеспечены 1 межпоселенческая (городская) центральная библиотека и 2 - государственные. Необходимы действия для создания условий

доступности для лиц с ограниченными возможностями, организации безбарьерной среды. Требуется серьезное обновление библиотечного оборудования для создания современных, эстетичных, комфортных для всех групп населения библиотечных пространств.

Кадры отрасли

Библиотеки республики испытывают недостаток в квалифицированных библиотечных кадрах. Сохраняется тенденция перехода наиболее перспективных специалистов в другие сферы с более высокой оплатой труда. Молодые специалисты в возрасте до 30 лет составляют около 8 % от общего числа библиотечных работников. Из-за невысокого притока молодых специалистов увеличивается и средний возраст работников.

III. Цели и задачи Концепции

Важнейшей целью Концепции определено создание условий для сохранения и развития библиотечной сети Республики Бурятия:

- для реализации конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также на творческую самореализацию;

- для обеспечения сохранности и популяризации национального культурного наследия, собранного в фондах государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия.

Решение вышепоставленных целей возможно при выполнении следующих задач:

- актуализация республиканской нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела на основе федерального законодательства;

- совершенствование существующей сети библиотек для организации наиболее оптимальной модели, которая обеспечит информационно-библиотечное обслуживание всех категорий населения, в том числе детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- цифровизация деятельности общедоступных библиотек Республики Бурятия: совершенствование единого культурно-информационного пространства республики на основе деятельности библиотек по оцифровке документов (в том числе уникальных краеведческих ресурсов) и пополнению электронных библиотечных каталогов, обеспечение их использования в реальном и виртуальном режиме;

- дальнейшее совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия;

- обеспечение научно-методической поддержки деятельности государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия;
- укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия.

IV. Направления развития библиотечного дела Республики Бурятия до 2030 года

Современная библиотека перестает быть тихим местом для чтения «традиционных» книг, газет и журналов и превращается, с одной стороны, в место хранения информации и предоставления доступа к ней как в бумажном, так и в электронном виде (последнее постепенно занимает преимущественное положение), с другой – в некий социально-коммуникационный центр, служащий местом встреч и общения людей. И эта тенденция должна стать для библиотек Республики Бурятия одним из основополагающих направлений дальнейшего развития библиотечного дела.

Библиотеки должны усилить свое продвижение во внешнее пространство, развивать представительство библиотечного сообщества в социальных сетях и блогах. Необходимо изменять внутреннюю систему библиотек в процессе их адаптации к меняющимся условиям с целью создания или поддержания комфортной и дружественной среды для читателей. Формировать в библиотеках высокотехнологичную среду, в которой библиотечное пространство должно быть рационально размещено и поделено на зоны, которые должны нести различные нагрузки в зависимости от своего назначения, быть максимально комфортными для читателей, с набором разнообразных услуг.

Библиотека в качестве общественного института должна использовать свои преимущества как учреждения, где есть возможность предоставлять населению услуги по различным направлениям: и как место встречи различных слоев населения для обсуждения насущных проблем (например, встречи с участковыми, представителями коммунальных служб района, где располагается библиотека), и как площадки деятельности клубов по интересам: аниме, шахматы, спорт, музыка и другие. Режим работы библиотек должен максимально отвечать требованиям и запросам местного сообщества. Библиотеки Республики Бурятия должны стать современными центрами культуры.

Для достижения целей и решения задач Концепции необходимо исполнение следующих направлений развития библиотечного дела в Республике Бурятия:

- 1) проведение мероприятий по регулированию нормативно-правовой базы:

- актуализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития библиотечного дела в Республике Бурятия;

- разработка и внедрение республиканских нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия;

2) проведение мероприятий по сохранению и дальнейшему развитию библиотечной сферы деятельности Республики Бурятия, что позволит обеспечить увеличение количества граждан, охваченных библиотечным обслуживанием, в соответствии с целевыми показателями Нацпроекта «Культура»:

- дальнейшее развитие и обеспечение равномерного размещения сети библиотек на территории республики в соответствии с общероссийскими и республиканскими нормативами и стандартами по размещению библиотечной сети;

- дальнейшее развитие библиотечного обслуживания жителей республики на основе централизованных библиотечных систем с усилением статуса центральных библиотек (центральных, центральных детских библиотек) муниципальных образований в Республике Бурятия;

3) создание модельных библиотек как востребованных информационных, культурных и коммуникационных центров, «третьего места» для местного населения:

- осуществление отбора муниципальных библиотек для участия в проекте;

- разработка концепции модернизации каждой библиотеки - участницы;

- разработка плана мероприятий («дорожной карты») с указанием сроков выполнения планируемых мероприятий и этапов выполнения работ для каждой библиотеки – участницы;

4) поддержка комплектования фондов муниципальных библиотек, в том числе и изданиями краеведческого характера; обеспечение комплексных мер по сохранности библиотечного фонда;

5) поддержка детского и юношеского чтения, развитие библиотечно-го обслуживания детей и молодежи в Республике Бурятия:

- поддержка детской и юношеской литературы в Республике Бурятия (проведение мероприятий по продвижению чтения, выпуск тематических рекомендательных указателей (пособий, обзоров) современной детской и юношеской литературы и периодики;

- развитие инфраструктуры детского и юношеского чтения в Республике Бурятия (реализация программ продвижения современной детской и юношеской литературы, лучших образцов литературы; формирование и реализация системы мер по популяризации семейного чтения; апробация и

внедрение эффективных программ, практик и форм работы по приобщению детей и юношества к чтению; создание в библиотеках мест для привлекательного и комфортного пребывания читающих детей; проведение культурно-просветительских и творческих мероприятий, библиотечных проектов, направленных на развитие у детей и юношества интереса к чтению);

- деятельность в медиасфере, направленная на поддержку детского и юношеского чтения в Республике Бурятия, способствующая приобщению детей и юношества к чтению (государственная поддержка социальной рекламы чтения, в т. ч. в СМИ; проведение творческих соревнований и конкурсов, направленных на пропаганду и продвижение чтения детей и юношества; разработка и продвижение содержательных программ на основе мобильных приложений, интерактивных ресурсов, игровых платформ и т. д.); создание и функционирование образовательного литературного канала для родителей, детей и юношества (с использованием популярного общедоступного видеохостинга);

- научно-методическое обеспечение поддержки детского и юношеского чтения в республике;

б) внедрение новых форм и технологий в обслуживании и организации культурно-досуговых мероприятий, реализация стартапов и культурных инициатив в деятельности государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия; расширение волонтерского движения в библиотеках;

7) технологическая модернизация государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия для предоставления населению доступа к информационным ресурсам в цифровом формате:

- модернизация компьютерной и оргтехники библиотек республики, своевременное обновление техники и лицензионного программного обеспечения;

- дальнейшее обеспечение подключения муниципальных библиотек к широкополосному доступу к сети Интернет;

- дальнейшее развитие корпоративных электронных библиотечных ресурсов, корпоративной библиотечно-информационной сети Республики Бурятия («Сводный каталог библиотек Республики Бурятия», «Корпоративная роспись краеведческих периодических изданий Республики Бурятия», республиканский проект оцифровки «Периодика Бурятии»);

- дальнейшее развитие системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе информационно-коммуникационных технологий, виртуальных справочных служб и другое;

8) поддержка библиотек как точек доступа к проверенным, качественным знаниям и информации посредством дальнейшего

сохранения и развития библиотечно-информационных ресурсов государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия:

- формирование информационного сегмента Республики Бурятия как части единого информационного пространства Российской Федерации, предоставление свободного доступа к информации всех категорий граждан;

- продолжение деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов - библиографических и полнотекстовых («Соёл.ру», «Бурятика», «Сводный каталог библиотек Республики Бурятия» и др.);

9) наращивание присутствия библиотек в цифровой среде:

- модернизация и продвижение сайтов библиотек, создание и продвижение аккаунтов библиотек в социальных сетях;

- продвижение книги и чтения посредством онлайн активностей, онлайн мероприятий, разработка виртуальных форматов взаимодействия с читателями;

10) особое внимание следует уделить:

- дальнейшей поддержке и развитию страхового фонда краеведческих документов и местной печати;

- формированию системы учета и государственной регистрации книжных памятников;

11) материально-техническое оснащение государственных библиотек и библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия:

- обеспечение условий доступности и комфортности зданий библиотек для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан, детей);

- создание нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб;

- обеспечение государственных библиотек, библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия современными комплексами технических средств безопасности, их постоянное совершенствование и обновление;

12) кадровое обеспечение библиотечной сферы:

- обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;

- развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов библиотек;

- разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов в государственные библиотеки и библиотеки муниципальных образований в Республике Бурятия;

- содействие повышению престижа библиотечной профессии, поддержка позитивного имиджа библиотеки, проведение профессиональных конкурсов;

13) научно-методическое обеспечение библиотечной деятельности:

- дальнейшее развитие системы единой статистической отчетности, методического мониторинга, оказания практической и методической помощи муниципальным библиотекам;

- оказание методической поддержки инновационно-проектной деятельности муниципальных библиотек, содействие обмену лучшими практиками работы между библиотеками;

- развитие межбиблиотечного взаимодействия, научно-методическое сотрудничество библиотек различных ведомств.

V. Прогнозные сценарии и результаты реализации настоящей Концепции

Срок реализации настоящей Концепции – до 2030 года.

Реализация настоящей Концепции позволит сохранить накопленный библиотеками потенциал и вывести информационно-библиотечное обслуживание в Республике Бурятия на новый качественный уровень, будет способствовать сохранению, развитию и координации работы библиотек республики в рамках единого информационного и культурного пространства.

1. Базовый сценарий

Обеспечение выполнения основных целевых показателей библиотеками Республики Бурятия:

- охват населения библиотечным обслуживанием - не менее 40,6 процентов;

- увеличение количества посещений библиотек республики в 3 раза по отношению к показателям 2019 г.;

- увеличение доли библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет в общем количестве библиотек - не менее 70 процентов;

- обеспечение участия общедоступных библиотек Республики Бурятия в пополнении фонда оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки (в количестве 340 книжных памятников).

Сохранение системы библиотечного обслуживания пользователей в соответствии с запросами и информационными потребностями пользователей.

Формирование системы библиотечных информационных ресурсов региона.

Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие библиотечного обслуживания в Республике Бурятия.

Поддержка общественной значимости библиотек как открытого социального института в развитии гражданского общества.

Укрепление корпоративной библиотечной сети на основе усиления межбиблиотечной координации и кооперации.

Создание более открытой комфортной среды для пользователей, воспринимающих библиотеку как свое собственное пространство - библиотека как «третье место».

2. Инновационный сценарий

Обеспечение выполнения основных целевых показателей библиотеками Республики Бурятия:

- охват населения библиотечным обслуживанием - не менее 42,8 процента;

- увеличение количества посещений библиотек республики в 3 раза по отношению к показателям 2019 г.;

- увеличение доли библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет в общем количестве библиотек - не менее 90 процентов;

- обеспечение участия общедоступных библиотек Республики Бурятия в пополнении фонда оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки (в количестве 340 книжных памятников).

Формирование системы библиотечного обслуживания пользователей в соответствии с современными требованиями.

Вхождение библиотечных информационных ресурсов региона в российское и мировое информационное пространство.

Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие библиотечного обслуживания в Республике Бурятия.

Повышение общественной значимости библиотек как открытого социального института в развитии гражданского общества.

Укрепление корпоративной библиотечной сети на основе усиления межбиблиотечной координации и кооперации.

Создание более открытой комфортной среды для пользователей, воспринимающих библиотеку как свое собственное пространство - библиотека как «третье место».
